

ЛЕКЦИЯ 1. ПЕРСПЕКТИВЫ ИЗМЕНЕНИЙ В АУДИТЕ И БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА



Председатель Правительства Михаил Мишустин подписал распоряжение об утверждении основных направлений государственной политики в сфере бухгалтерского учёта, финансовой отчётности и аудиторской деятельности до 2030 года. Они будут использоваться в качестве целевого ориентира при подготовке нормативных правовых актов и других регулирующих и плановых отраслевых документов.

Распоряжение от 22 ноября 2024 года №3386-р.



Государственная политика в этой сфере будет основываться на действующей системе бухгалтерского учёта, финансовой отчётности и аудиторской деятельности. При этом она будет нацелена на дальнейшее повышение достоверности, своевременности и комплексности информации о деятельности экономических субъектов.

В среднесрочной перспективе основными направлениями государственной политики в этой сфере будут развитие системы стандартов бухгалтерского учёта и финансовой отчётности в качестве основного инструмента регулирования, расширение функционала государственного информационного ресурса бухгалтерской отчётности и усовершенствование экономической модели деятельности аудиторских организаций.



Помимо указанных направлений, содержательное наполнение которых определено ниже, ключевую роль в дальнейшем развитии рассматриваемой сферы призваны играть скоординированные действия уполномоченных органов государственной власти, саморегулируемой организации аудиторов, профессиональных институтов бухгалтеров и иных заинтересованных организаций в:

цифровизации бухгалтерского учета и аудита, осуществляемых в рамках реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 -2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы", и стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р; повышении компетенций и статуса бухгалтерского и аудиторского персонала, которые будут осуществляться в рамках национального проекта "Кадры"; популяризации и распространении знаний в рассматриваемой сфере среди широкого круга заинтересованных лиц, осуществляемых в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р.



Для поддержания единства требований к бухгалтерскому учету целесообразно принять акт, определяющий концептуальные основы учета. Указанный акт, разработанный на основе аналогичного документа международных стандартов финансовой отчетности, не являющийся стандартом бухгалтерского учета, с одной стороны, станет ориентиром для разработчиков стандартов бухгалтерского учета и иных документов в области регулирования бухгалтерского учета. С другой стороны, он предназначен для применения при оценке достоверности финансовой отчетности ее составителями, пользователями и аудиторами.

В системе бухгалтерского учета, принятой в Российской Федерации, реализуются требования, обеспечивающие ее непротиворечивость международно признанной практике. Это способствует в том числе повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российского бизнеса. Этот подход важен также для успешного участия Российской Федерации в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств, межгосударственного объединения БРИКС, а также для продвижения интересов российских экономических субъектов в этих межгосударственных объединениях и в отношениях с экономическими субъектами дружественных государств.



В частности, к 2030 году должен быть принят базовый комплект федеральных стандартов бухгалтерского учёта. В него, помимо уже принятых стандартов бухгалтерского учёта капитальных вложений основных средств, нематериальных активов, аренды, запасов, инвентаризации и документов бухгалтерского учёта, должны войти стандарты бухгалтерского учёта доходов, расходов, биологических активов, финансовых активов и обязательств. Введение базового комплекта стандартов создаст основу для уточнения сферы обязательного составления консолидированной финансовой отчётности, обеспечит баланс интересов её пользователей и затрат её составителей.

Для дальнейшего развития государственного информационного ресурса бухгалтерской отчётности предлагается расширить его наполнение за счёт включения консолидированной финансовой отчётности организаций, раскрываемой информации об устойчивости, а также промежуточной финансовой отчётности организаций. Кроме того, планируется внедрить технологические решения, позволяющие учитывать особенности формирования финансовой отчётности организаций, представлять аудиторские заключения об отчётности в электронном виде, расширить перечень инструментов контроля качества отчётности, включаемой в этот информационный ресурс.



Принятие федеральных стандартов бухгалтерского учета будет сопровождаться разработкой методического обеспечения возникающих и (или) получающих распространение объектов бухгалтерского учета, в частности, цифровых валют, углеродных единиц и единиц выполнения квот выбросов парниковых газов, деятельности по партнерскому финансированию, информационных ресурсов. Первоначально регулирование бухгалтерского учета таких объектов целесообразно осуществлять путем издания рекомендаций (обобщения лучших практик), следуя которым экономические субъекты получают дополнительные конкурентные преимущества. Обязательные для исполнения стандарты бухгалтерского учета будут устанавливаться на основе анализа применения этих рекомендаций.

Дальнейшее применение в Российской Федерации международных стандартов требует улучшения качества перевода их текстов на русский язык. Перевод международных стандартов должен быть организован таким образом, чтобы после изучения текста таких стандартов на русском языке заинтересованный квалифицированный пользователь получил такое же представление об их содержании и смысле, как после изучения оригинального текста международных стандартов.



С целью совершенствования законодательного обеспечения бухгалтерского учета и финансовой отчетности должны быть уточнены отдельные положения Федерального закона "О бухгалтерском учете« и иных федеральных законов, а именно: упорядочено применение понятия "бухгалтерская (финансовая) отчетность", которое должно объединять понятия "бухгалтерская отчетность" и "консолидированная финансовая отчетность" ("финансовая отчетность" в случаях, когда организация, обязанная составлять консолидированную финансовую отчетность, не создает группу).

В контексте этого необходимо рассмотреть целесообразность включения норм Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности" в Федеральный закон "О бухгалтерском учете";

- ✓ введено понятие "профессиональное суждение лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета", и определена его роль в разработке учетной политики экономического субъекта;
- ✓ закреплено право микропредприятий (за исключением финансовых организаций) и индивидуальных предпринимателей вести бухгалтерский учет без применения двойной записи (по простой системе);



- ✓ установлены правила признания внешних документов первичными учетными документами, определен порядок разработки электронных форматов документов бухгалтерского учета и хранения электронных документов бухгалтерского учета;
- ✓ уточнены нормы об инвентаризации активов и обязательств организаций, а также о составлении финансовой отчетности при преобразовании организаций;
- ✓ введено обязательное составление промежуточной финансовой отчетности как минимум за первое полугодие организациями, финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ✓ организациям, составляющим консолидированную финансовую отчетность, предоставлено право использовать единые способы ведения бухгалтерского учета как для отчетности юридического лица, так и для консолидированной финансовой отчетности;
- ✓ конкретизированы положения, касающиеся организации и осуществления экономическими субъектами внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной деятельности, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности;



✓ уточнены процедуры корпоративного управления экономическим субъектом в отношении его финансовой отчетности, прежде всего повышения вовлеченности коллегиальных органов управления экономическим субъектом в обеспечение достоверности такой отчетности (при неизменности ответственности руководителя экономического субъекта за достоверность финансовой отчетности), с одновременным пересмотром процедур утверждения финансовой отчетности; введен отложенный (не менее года после принятия) порядок вступления в силу стандартов бухгалтерского учета для обязательного применения.

Для поддержания соответствия правил бухгалтерского учета потребностям пользователей информации будет осуществляться мониторинг экономических субъектов, имеющих право вести упрощенный бухгалтерский учет, а также актуальности принятых подходов к разработке и внедрению упрощенных способов ведения бухгалтерского учета.



Главной задачей периода до 2030 года является достижение максимального эффекта от реализованных изменений, выражающегося в дальнейшем повышении роли института аудита в общенациональной системе финансового контроля, уровня востребованности его результатов, доверия к результатам оказания аудиторских услуг, качества этих услуг, конкурентоспособности отечественных аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и престижа аудиторской профессии.

Для решения указанной задачи необходимо обеспечить, с одной стороны, стабильность рынка аудиторских услуг и, с другой стороны, совершенствование экономической модели деятельности аудиторских организаций.

Реализация первого направления работы требует моратория на существенные новые изменения модели регулирования и контроля (надзора) аудиторской деятельности в период до 2030 года. Такой мораторий не означает отказ от актуальных корректировок отдельных элементов этой модели и предусмотренных ею механизмов. Однако эти корректировки должны быть обоснованы, иметь целью совершенствование конкретных элементов модели и механизмов ее реализации, обеспечивать реальный положительный эффект для развития рынка аудиторских услуг.

Такими корректировками в среднесрочной перспективе должны стать:



- ✓ приведение Федерального закона "Об аудиторской деятельности« и при необходимости других федеральных законов в соответствие с Соглашением об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза от 19 апреля 2022 г.;
- ✓ пересмотр перечня организаций, относящихся к общественно значимым, предусмотренного Федеральным законом "Об аудиторской деятельности", предусматривающий включение в него организаций, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности страны, функционирования объектов инфраструктуры, а также расширение его за счет организаций с государственным участием;
- ✓ уточнение с учетом правоприменительной практики порядка регистрации субъектов аудиторской деятельности, в том числе оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, осуществления внешнего контроля (надзора) деятельности аудиторских организаций и применения мер воздействия за нарушение обязательных требований;



- ✓ увязка механизма подтверждения соблюдения требования безупречной деловой (профессиональной) репутации физических лиц и коммерческих организаций, желающих стать членами саморегулируемой организации аудиторов в качестве соответственно аудиторов и аудиторских организаций, с утвержденными этой саморегулируемой организацией в соответствии с Федеральным законом "Об аудиторской деятельности" требованиями к деловой (профессиональной) репутации аудиторов, аудиторских организаций, указанных физических лиц и коммерческих организаций;
- ✓ уточнение порядка действия требования о принадлежности аудиторам и (или) аудиторским организациям доли уставного (складочного) капитала, составляющей не менее 51 процента, в случае смерти аудитора, которому принадлежит такая доля;
- ✓ устранение осуществляемых Федеральным казначейством и саморегулируемой организацией аудиторов в отношении одних и тех же аудиторских организаций дублирующих контрольных мероприятий в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения;
- ✓ усиление ответственности, в том числе имущественной, аудиторских организаций, аудиторов за грубые нарушения обязательных требований в сфере аудиторской деятельности.



Одной из мер, направленных на совершенствование деятельности аудиторских организаций, является дальнейшее развитие системы контроля (надзора) за аудиторской деятельностью. Задачей настоящего этапа развития этой системы является повышение ее результативности.

При этом результативность должна пониматься как превращение контроля (надзора) в действенный фактор обеспечения качества аудиторских услуг и тем самым защиты такой охраняемой законом ценности, как право граждан и юридических лиц на получение информации (часть 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации).

Реализация указанной задачи предполагает нацеленность деятельности контрольных (надзорных) органов, с одной стороны, на обеспечение легитимности аудиторского заключения как официального документа, а с другой стороны, на повышение доверия заинтересованных пользователей финансовой отчетности и иной информации экономических субъектов к аудиторским заключениям. Работа контрольных (надзорных) органов не должна препятствовать экономическому развитию в сфере аудиторской деятельности.



Реализация этой задачи в контрольной деятельности Федерального казначейства будет осуществляться в соответствии с Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р. При этом должно быть обеспечено сохранение планового внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, в форме контрольных (надзорных) мероприятий в отношении как аудиторских организаций, отнесенных к объектам чрезвычайно высокой и высокой категорий риска, так и в отношении аудиторских организаций, отнесенных к объектам средней категории риска.



Для повышения роли института аудита в общенациональной системе финансового контроля необходимо обеспечить стабильность рынка аудиторских услуг и усовершенствовать экономическую модель деятельности аудиторских организаций. В рамках этой работы в том числе предлагается ввести мораторий на существенные новые изменения модели регулирования и контроля аудиторской деятельности до 2030 года, сформировать практику оказания таких услуг, как консультирование в случаях выпуска ценных бумаг и финансовых инструментов в иностранных юрисдикциях, по вопросам корпоративного управления зарубежными активами, налогового и бухгалтерского сопровождения зарубежных активов, контролируемых иностранных инвестиций, международного права и права отдельных иностранных юрисдикций. Также планируется расширение методической базы применения информационных технологий в сфере оказания аудиторских услуг и совершенствование системы закупок таких услуг.



Информация Минфина России (Министерство финансов РФ) от 03 октября 2025 г. "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2025-2027 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы РФ на 2026-2028 годы.



Структурные меры налоговой политики

Решение ключевых задач развития и выполнения национальных целей государства сопровождалось структурными изменениями налогового законодательства, направленными на повышение справедливости распределения налоговой нагрузки и эффективности налоговой системы:

- сокращение дифференциации в доходах и повышение справедливости налогообложения, усиление социальной направленности:
- сокращение налоговой нагрузки для семей с детьми, имеющих низкий доход (введение «кешбэка» для семей с двумя и более детьми, доход которых не превышает величину 1,5 прожиточных минимума), и увеличение налоговой нагрузки для налогоплательщиков со сверхвысокими доходами (повышение налоговой нагрузки затронуло около 3% налогоплательщиков НДФЛ);
- увеличение размера налоговых вычетов (увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, увеличение стандартных налоговых вычетов на второго, третьего и каждого последующего ребенка в 2 раза).



- увеличение налоговой ставки по налогу на прибыль до 25% с расширением применения действующих преференциальных механизмов и одновременным отказом от оборотных сборов;
- увеличение уровня налогообложения рентных доходов для отраслей с высокой операционной рентабельностью, в два и более раза превышающей среднюю по экономике, и низким уровнем налоговой нагрузки.

Дополнительные доходы бюджета, сформированные в связи с изменением базовых параметров налоговой системы, направляются на финансирование мероприятий, оказывающих влияние на достижение национальных целей развития.



Структурные меры налоговой политики

Ключевые цели налоговой политики в плановом периоде сохраняются неизменными и будут направлены на (1) повышение справедливости налогообложения, (2) усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также (3) улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Предлагаемые решения в сфере налоговой с одной стороны содействуют повышению эффективности экономики, а с другой стороны направлены на укрепление финансовой основы исполнения всех обязательств государства перед гражданами. Принципы налоговой политики - справедливость и эффективность - полностью синхронизированы с этой задачей.

В этой связи со следующего года предлагается пакет мер, направленный на содействие формированию справедливой конкурентной среды и «обелению» экономики:

- снижение порога доходов для налогоплательщиков, применяющих УСН, при превышении которого возникает обязанность по уплате НДС с 60 млн рублей до 10 млн рублей (аналогично предлагается снизить порог по доходам для применения патентной системы налогообложения) - борьба со схемами «дробления» бизнеса для уклонения от уплаты налогов;



Большую часть добросовестного малого бизнеса это не коснется - доля плательщиков НДС на режиме УСН увеличится с 4% до 15%.

- введение обязанности для организаций с выплат руководителям исчислять страховые взносы исходя из величины MPOT в случае осуществления им выплат ниже данной величины борьба с «фирмами-однодневками»;
- введение системы подтверждения ожидания товаров (СПОТ) при поставке товаров из ЕАЭС, в т.ч. с авансовой уплатой косвенных налогов (с 1 апреля 2025), которая позволит пресечь уклонение от налогообложения и применение незаконных схем импорта борьба с «серым» импортом.



В целях повышения эффективности налоговой системы, ее донастройки на основе принципов справедливости предусматриваются следующие меры:

- модификация налогообложения букмекерских контор: введение налога на игорный бизнес в размере 5% принятых ставок и введение налога на прибыль по общей ставке 25% переход к налогообложению реального экономического результата деятельности букмекеров и соответствие мировой практике;
- ускоренная индексация акцизов на «вредное» потребление источник финансирования отдельных мероприятий в сфере здравоохранения и сельского хозяйства;
- повышение эффективности льгот по уплате страховых взносов за счет их отраслевой приоритизации и повышения финансовой отдачи от таких льгот повышение эффективности рынка труда, а также укрепление доходной базы систем пенсионного, социального и медицинского страхования:



- исключение фронтального применения льгот по страховым взносам для всех субъектов МСП независимо от вида осуществляемой деятельности сохранение пониженного тарифа страховых взносов для приоритетных отраслей (см. врезку);
- повышение льготного тарифа страховых взносов для IT организаций в пределах взносооблагаемой базы с 7,6% до 15% (при сохранении текущей льготной ставки сверх предельной взносооблагаемой базы).



Налоговые расходы: малое и среднее препринимательство

Льготы по страховым взносам, применяемых субъектами малого и среднего предпринимательства, в отношении части выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, превышающей минимальный размер оплаты труда (полуторакратный размер MPOT с 2025 года), установлены в 2020 году как одна из мер государственной поддержки для борьбы с последствиями распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Большинство установленных мер поддержки предполагало временный характер их действия до восстановления экономической активности.

Основная цель вводимых льгот - поддержка экономической активности и сохранение рабочих мест за счет снижения фискальной нагрузки на фонд оплаты труда. Вместе с тем, действие льготы (с 2020 года) не оказало существенного влияния на численность занятых и динамику заработной платы в сфере МСП.

По итогам 2024 года получателями льготы, связанной с пониженными тарифами страховых взносов, является менее 1/5 субъектов МСП, в том числе по причине отсутствия у многих субъектов МСП (индивидуальные предприниматели) наемных работников.



Действие льготы (с 2020 года) не оказало влияние на численность занятых в сфере МСП, то есть высвобожденные средств от фонда оплаты труда не были направлены субъектами МСП на расширение штата сотрудников, на увеличение темпа роста заработной платы и на повышение эффективности операционной деятельности, что свидетельствует о недостаточной заинтересованности в расширении бизнеса.

Объем налоговой льготы в 2024 году превысил 850 млрд рублей, при этом льгота по страховым взносам для МСП предоставляется фронтально без привязки к приоритетным видам деятельности, что снижает стимулирующую роль данного налогового расхода. При этом консолидированная финансовая поддержка МСП, объем которой в 2023 году составил 1,7 трлн рублей, а в 2024 году - превысил 1,4 трлн рублей, имеет более адресный и конкретный характер и в большей мере способствует достижению конкретных целей по развитию МСП.

Безусловный характер льготы ведет к ее предоставлению как секторам с невысоким соотношением прибыли к выручке, так и высокорентабельным отраслям.

Одной из задач фискальной системы является повышение устойчивости доходной базы и снижение уязвимости к внешним перипетиям. В этой связи доля ненефтегазовых доходов должна повышаться, а подверженность финансовой системы конъюнктурным рискам - снижаться. Исполнение обязательств не должно зависеть от переменчивой конъюнктуры.



В целях сохранения устойчивости федерального бюджета и гарантированного исполнения всех принятых государством обязательств, предусмотрено повышение базовой ставки НДС на 2 п.п. (с 20% до 22%), которое направлено на:

- снижение конъюнктурной уязвимости федерального бюджета выход на устойчивую траекторию ненефтегазового дефицита в размере 5%;
- гарантированное исполнение всех принятых государством обязательств за счет повышения доли устойчивых доходных источников увеличение доли ненефтегазовых доходов федерального бюджета до 80%;
- формирование в долгосрочной перспективе наиболее стабильного источника доходов с учетом особенностей администрирования Россия входит в число передовых стран по собираемости НДС.



В условиях жесткой денежно-кредитной политики, преследующей возвращение инфляции к целевому уровню в 2026 году, а также с учетом опыта 2019 года (после повышения ставки НДС инфляция опустилась к концу года до 3%) инфляционные последствия для граждан будут носить ограниченный характер. При этом для всех социально-значимых товаров (продукты питания, лекарства и медицинская продукция, товары для детей и ряд других товаров) сохранится пониженная ставка НДС в размере 10%. С учетом наиболее высокой доли таких товаров в потребительской корзине малоимущих граждан они в большей степени защищены от инфляционных последствий.



Предусмотрены дальнейшие шаги по донастройке налогообложения отраслей, использующих природную ренту:

- внесение изменений в части невозможности признания светлым нефтепродуктом для целей расчета Спю нефтепродукты, соответствующие определению нефтяного сырья (в целях исключения необоснованного возмещения акциза на нефтяное сырье);
- донастройка демпфирующего механизма в целях снижения риска обнуления у нефтеперерабатывающих предприятий демпфирующей надбавки и исключения резкого увеличения цен на моторное топливо на внутреннем рынке (расширение диапазона отклонения фактических оптовых цен внутреннего рынка от установленных значений: с 10% до 20% по автомобильному бензину и с 20% до 30% по дизельному топливу);
- предоставление налогового вычета по НДПИ в отношении железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), добытой на участках недр, расположенных в Оленегорском районе Мурманской области;



- увеличение на 10 млрд рублей ежегодно (с 2026 года на 5 лет) вычета по НДПИ при добыче нефти на лицензионных участках недр, которые одновременно расположены в границах Сургутского и Ханты-Мансийского районов ХМАО (лицензия на пользование недрами которых выдана до 1 января 2018 г. и начальные извлекаемые запасы нефти каждого из которых составляют тысячу и более млн тонн по состоянию на 1 января 2018 г.).



В целях улучшения налогового администрирования будут реализованы следующие меры:

- совершенствование института налогового мониторинга (в том числе, отмена обязательности соответствия кандидата для включения в налоговый мониторинг трем установленным критериям (объем выручки, величина активов, размер уплаченных налогов) и оставление обязательности соответствия любому из этих трех и др.);

- совершенствование института учета лиц в налоговых органах (в том числе, наделение регионов полномочием по сбору, обработке и передаче налоговым органам сведений о предполагаемых обособленных подразделений российских организаций с целью их постановки на налоговый учет; создание беззаявительного порядка постановки на учет в налоговом органе иностранной организации при открытии счета в российском банке).



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!